



Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte

Azienda Ospedaliera Ordine Mauriziano di Torino

Deliberazione del Direttore Generale

**Oggetto: AZIENDA OSPEDALIERA ORDINE MAURIZIANO DI
TORINO: AFFIDAMENTO DIRETTO DI INCARICO
PROVVISORIO (SERVIZIO DI PERFUSIONE) A EPS SPA PER
IL PERIODO 1/1 – 29/2/2016.**

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Silvio FALCO, nominato con D.G.R. n. 43-1371 del 27.04.2015

su conforme proposta del Direttore della S.C. Personale, che ne attesta la legittimità e la regolarità sostanziale e formale di quanto di seguito indicato

Premesso che:

- come attestato da una specifica Relazione di servizio presentata in data 20/11/2015 dal responsabile del SITRO Dott.ssa Graziella Costamagna, l'ordinaria organizzazione del blocco operatorio di cardiocirurgia dell'ospedale Umberto I prevede la necessaria presenza in servizio del Tecnico Perfusionista, sia durante l'attività di sala operatoria dalle ore 7.00 alle ore 21.00 (2 turni giornalieri) sia in regime di pronta disponibilità, per garantire le attività di urgenza, in orario notturno



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

feriale dalle ore 21.00 alle 7.00 e di 24 ore (2 turni di 12 ore) nelle giornate di sabato e festivi, per un totale mensile di 42 turni ordinari e di 44 turni di pronta disponibilità;

- l'attuale dotazione organica aziendale di Tecnici Perfusionisti è pari a n. 3 unità (di cui n. 1 a rapporto a tempo parziale al 50%), quasi adeguata a garantire la presenza nei turni programmati ordinari (rimangono scoperti 3 turni mensili) ma del tutto insufficiente per coprire i turni in pronta disponibilità (risultano scoperti mensilmente, secondo lo standard ordinario, 29 turni); d'altra parte l'assunzione in pianta stabile di 1 unità comporterebbe, rispetto alle necessità, un esubero di tecnici in orario diurno feriale e non colmerebbe in maniera definitiva la carenza nei turni di pronta disponibilità (mancherebbe mensilmente la copertura media standard per 23 turni);
- in questa situazione particolare da alcuni anni questa azienda ha assicurato il servizio in questione mediante apporti esterni, in parte attraverso apposito rapporto convenzionale con l'AOU Città della Salute e della Scienza (12 – 14 turni medi mensili di pronta disponibilità, oltre saltuari turni ordinari in caso di necessità) nonché, per la parte restante, mediante affidamento in appalto del servizio di perfusione in adesione agli esiti di specifica procedura negoziata espletata dalla stessa AOU Città della Salute e della Scienza; in particolare, per il 2015 sono state adottate le deliberazioni n. 64 del 30/1/2015 (rinnovo del rapporto convenzionale: costo presunto mensile = 2.442 Euro) e n. 65 del 2/2/2015 (affidamento in appalto per adesione del servizio di perfusione alla società EPS Perfusion Services: costo presunto mensile = 6.237 Euro);
- al fine di ridurre il rischio di sospensione delle sedute di cardiocirurgia con notevoli disservizi in un settore di peculiare necessità per l'utenza,



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

con nota prot. n. 19182 del 25/12/2015 questa Azienda ha richiesto il rinnovo del rapporto convenzionale anche per il 2016, perdurando le suddette necessità assistenziali come evidenziate dal Responsabile della S.C. SITRO (per inciso, l'AOU Città della Salute e della Scienza è l'unica azienda sanitaria del territorio torinese che ha in organico le figure professionali in argomento);

- peraltro l'AOU Città della Salute e della Scienza, con nota n.0120558 del 4/12/2015, ha comunicato la propria indisponibilità al rinnovo della convenzione, alla luce di quanto previsto in materia di orario di lavoro del personale sanitario dall'art. 14 della L. 161/2014;;
- pertanto, stante l'impellenza di garantire la regolare attività assistenziale, con nota n. 19971 del 18/12/2015, in attesa di attivare una procedura comparativa per l'acquisizione delle prestazioni d'interesse, è stata formalmente presentata ad EPS SPA una richiesta di offerta relativa all'affidamento temporaneo in via di urgenza di attività di perfusione presso il blocco operatorio di cardiocirurgia per il periodo dall'1/1/2016 al 29/2/2016, eventualmente prorogabile fino al nuovo affidamento; le prestazioni oggetto di offerta sono, in particolare, 3 turni giornalieri ordinari al mese , nonché 15 turni di reperibilità infrasettimanali notturni e 2 o 3 turni di reperibilità di 24 ore nel weekend, compreso il turno di 118;
- EPS SPA ha formalmente riscontrato la suddetta richiesta lo scorso 23 dicembre (loro Prot. 2015/42 GM), così come segue e comunque specificando che l'offerta in questione prevede lo sconto del 4,5% sulle tariffe attualmente in vigore (quotazioni esenti IVA ai sensi dell'art. 10 c. 1 DPR 633/72 s.i.m.):



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

	1	2 COSTO UNITARIO	3 COSTO TOTALE
A	Costo mensile per i servizi programmati in ordinario (3 servizi programmati mattino o pomeriggio h. 7.00 – 14.30 e 14.00 – 21.00)	Euro 535,00	Euro 1.605,00
B	Costo orario IVA esclusa reperibilità notturne infrasettimanali per urgenza (h. 20.00 - 7.00)	Euro 12,00 / h	Euro 12,00 / h
C	Costo mensile per n. 15 reperibilità notturne infrasettimanali per le urgenze (10 ore: h. 20.00 – 7.00)	Euro 120,00 / turno	Euro 1.800,00
D	Costo orario reperibilità weekend 24 ore per gestione urgenze – emergenze compreso 118 (h. 7.00 – 19.00 o 19.00 – 7.00)	Euro 19,00 / h	Euro 19,00 / h
E	Costo mensile per n. 2,5 reperibilità week end 48 h per gestione urgenze – emergenze compreso 118 (h. 7.00 – 19.00 o 19.00 – 7.00))	Euro 900,00 / turno	Euro 2.250,00
F	Costo orario della chiamata attiva in reperibilità	Euro 99,00 / h	Euro 99,00 / h
	TOTALE CANONE MENSILE (A3 + C3 + E3)	Euro 5.655,00	

- dal punto di vista contenutistico l'offerta sopra riportata appare accettabile, in quanto garantisce temporaneamente le indifferibili esigenze funzionali di questa Amministrazione, e comporta inoltre un minor onere economico rispetto all'analogo servizio garantito per gli scorsi anni; tale valutazione tiene conto del fatto, da un lato, che non è più praticabile nemmeno parzialmente la soluzione del rapporto convenzionale con altra azienda sanitaria, e, dall'altro, che la strada dell'appalto di servizio non risulta comunque ulteriormente percorribile visto che nella fattispecie è carente uno dei requisiti essenziali che caratterizzano l'istituto (ossia l'esercizio del potere direttivo ed organizzativo in capo all'appaltatore);



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

- dal punto di vista giuridico la fattispecie in questione presenta profili del tutto particolari (presenza in organico del personale specialistico che però risulta numericamente non adeguato soltanto per la peculiare attività del servizio di pronta disponibilità per eventuali emergenze) che, tenuto conto anche dell'aspetto economico connesso al razionale utilizzo delle risorse umane, non ne consentono la gestione con gli ordinari istituti messi a disposizione dall'ordinamento, per cui è necessario ricorrere a soluzioni che, pur non rispondendo completamente a determinate caratteristiche, rispettano i fondamentali canoni di legittimità previsti in via generale;

- pertanto, ribadita l'impossibilità di ricorrere ulteriormente all'ipotesi dell'appalto di servizi, risulta prioritario garantire l'applicazione sostanziale dei principi di diritto sanciti dall'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 s.i.m., per il quale le amministrazioni pubbliche, per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi di collaborazione ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;

b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;

c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.

- nella fattispecie in questione, pur non rientrando in ipotesi di incarichi di studio, ricerca o consulenza propriamente detti né di rapporti autonomi di carattere individuale, risultano peraltro sostanzialmente realizzate le condizioni sopra richiamate, nei termini precedentemente esplicitati e in ogni caso tenuto conto della natura eccezionale e temporanea dell'incarico in questione; si tratta comunque di incarico provvisorio nelle more di prossimi accertamenti diretti a reperire eventuali modalità alternative per garantire le prestazioni necessarie, e precisamente nell'ordine (dando priorità ad eventuale acquisizione di personale dipendente, astrattamente meglio rispondente ad esigenze professionali di natura ordinaria, seppure non completamente dedicabili al fabbisogno del servizio di pronta disponibilità):

- ✓ avviso pubblico per reperimento di personale dipendente a tempo determinato, da acquisire anche secondo modalità flessibili (part time verticale, ecc.) il più possibili adeguate rispetto alle esigenze funzionali da presidiare;
- ✓ ricognizione delle condizioni per ricorrere a società di somministrazione di lavoro (in particolare, accertamento della presenza di Tecnici Perfusionisti fra le figure professionali disponibili)
- ✓ procedura comparativa per affidamento di specifico incarico professionale (anche a titolo individuale) avente ad oggetto prestazioni nell'ambito del servizio di perfusione prioritariamente finalizzate al servizio di pronta disponibilità

- rispetto inoltre al principio della necessità dell'utilizzo di procedure comparative per la scelta dei collaboratori, in questo caso risultano presenti le condizioni che la costante giurisprudenza contabile reputa necessarie per derogare a tale requisito, ossia la situazione di assoluta urgenza



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

determinata dalla necessità di instaurare la collaborazione in relazione alla scadenza dei rapporti già in atto nel 2015 (31 dicembre) e quindi alla interruzione di pubblico servizio che si realizzerebbe in assenza di interventi immediati;

- nei termini sopra delineati, ricorrono pertanto le condizioni per poter procedere all'affidamento diretto, in via di urgenza ed a titolo provvisorio, di un incarico di collaborazione ad EPS SPA per l'acquisizione di prestazioni perfusionali per il periodo 1/1 – 29/2/2016;

Richiamato l'art. 3 del D.Lvo 502/92 e successive modifiche ed integrazioni in relazione al parere del Direttore Amministrativo e Direttore Sanitario e preso atto che il parere del Direttore Sanitario Dott. Roberto ARIONE verrà acquisito successivamente stante la Sua assenza alla data odierna;

Dato atto della vigente normativa richiamata e/o riferita al presente provvedimento;

D e l i b e r a

1. di conferire, per le motivazioni in premessa indicate ed in applicazione dei principi sanciti dall'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 s.i.m., incarico provvisorio ad EPS spa per il periodo 1/1 – 29/2/2016 (e comunque prorogabile fino al nuovo affidamento di cui al successivo punto 2) per l'espletamento delle seguenti prestazioni nell'ambito del servizio di perfusione da espletare presso il blocco operatorio di cardiocirurgia dell'ospedale Umberto I di Torino:

	1	2 COSTO UNITARIO	3 COSTO TOTALE
A	Costo mensile per i servizi programmati in	Euro 535,00	Euro 1.605,00



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

	ordinario (3 servizi programmati mattino o pomeriggio h. 7.00 – 14.30 e 14.00 – 21.00)		
B	Costo orario IVA esclusa reperibilità notturne infrasettimanali per urgenza (h. 20.00 - 7.00)	Euro 12,00 / h	Euro 12,00 / h
C	Costo mensile per n. 15 reperibilità notturne infrasettimanali per le urgenze (10 ore: h. 20.00 – 7.00)	Euro 120,00 / turno	Euro 1.800,00
D	Costo orario reperibilità weekend 24 ore per gestione urgenze – emergenze compreso 118 (h. 7.00 – 19.00 o 19.00 – 7.00)	Euro 19,00 / h	Euro 19,00 / h
E	Costo mensile per n. 2,5 reperibilità week end 48 h per gestione urgenze – emergenze compreso 118 (h. 7.00 – 19.00 o 19.00 – 7.00))	Euro 900,00 / turno	Euro 2.250,00
F	Costo orario della chiamata attiva in reperibilità	Euro 99,00 / h	Euro 99,00 / h
TOTALE CANONE MENSILE (A3 + C3 + E3)		Euro 5.655,00	

2. di stabilire che durante il periodo di vigenza dell'incarico saranno svolte le attività dirette al conferimento di ulteriore incarico, secondo procedure ad evidenza pubblica e con le seguenti modalità da perseguire nell'ordine ivi indicato:

- avviso pubblico per reperimento di personale dipendente a tempo determinato, da acquisire anche secondo modalità flessibili (part time verticale, ecc.) il più possibili adeguate rispetto alle esigenze funzionali da presidiare;
- ricognizione delle condizioni per ricorrere a società di somministrazione di lavoro (in particolare, accertamento della presenza di Tecnici Perfusionisti fra le figure professionali disponibili)
- procedura comparativa per affidamento di specifico incarico professionale (anche a titolo individuale) avente ad oggetto prestazioni nell'ambito del servizio di perfusione prioritariamente finalizzate al servizio di pronta disponibilità



**Servizio Sanitario Nazionale
Regione Piemonte**

3. di dare atto che l'onere derivante dall'attuazione del presente provvedimento, ammontante ad Euro 5.655,00 di canone mensile oltre al costo orario delle eventuali chiamate attive in pronta disponibilità, sarà imputato sul Conto 3100489 (Prestazioni sanitarie – da privati;

4. di dare atto altresì che il presente provvedimento non rientra fra quelli che, ai sensi dell'art. 1 comma 173 della L. 23/12/2005 n. 266, devono essere trasmessi alla competente sezione della Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo della gestione, non trattandosi né di incarichi relativi a studi e consulenze né, tantomeno, di spese per relazioni pubbliche, convegni, pubblicità, ecc.;

5. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28 della L.R. 24/01/1995, n. 10, stante l'urgenza di garantire la continuità delle prestazioni assistenziali presso il blocco operatorio della cardiocirurgia dell'ospedale Umberto I..